

## LA CUESTIÓN SOCIAL Y LA PROTECCIÓN SOCIAL: AMÉRICA LATINA Y PAN-AMAZONIA

Heloisa Helena Correa da Silva<sup>1</sup>  
heloisacorrea85@hotmail.com

Alba dos Prazeres de Andrade<sup>2</sup>

### RESUMEN:

El tratamiento de los problemas sociales requiere de un debate más allá de los límites socio-históricos de su consolidación, lo que significa que la cuestión social possui características en su espacio y tiempo con las influencias globales, que se expresa en las relaciones sociales de producción y la intensificación del pauperismo. El tipo de nombramiento que el Estado proporciona a los pobres para hacerle frente a la cuestión social es los sistemas de protección social, que se consolidaron en el apogeo del Estado-nación en Europa, que se origina en un momento distinto en el contexto latinoamericano y brasileño. En este sentido, el objetivo del presente trabajo es una reflexión sobre la cuestión social y la protección social en el mundo contemporáneo, se compone un resumen de los conceptos que involucran la cuestión social y la protección social en América Latina y Brasil, con énfasis en la Pan-Amazonia, que se apunta las bases actuales para hacer frente a cuestiones sociales y los problemas que implican la ejecución de la protección social en la Pan-Amazonia, a través de la literatura.

**PALABRAS CLAVE:** Cuestión Social, Protección Social, Estado, Pan-Amazonia.

### INTRODUCCIÓN:

Cuando se trata de la cuestión social, se tiene en pauta la apropiación de un término de diversas maneras, que a veces distorsionada, reduciendo al mínimo los efectos producidos por los procesos sociales que lo rodean. En este sentido,

---

<sup>1</sup> Doctorado en Trabajo Social, Universidad Federal de la PUC-SP. Professora de Amazonas, UFAM. Programa de Postgrado en Sostenibilidad y Social y el Programa de Postgrado en Sociedad y Cultura en la Av. Amazonas Gal. Jordania Ramos Rodrigo Octavio, 3000 - Universitário. Instituto Campus Norte del Sector de Humanidades y Artes - ICHL - Departamento de Servicios Sociales. [hhelena@ufam.edu.br](mailto:hhelena@ufam.edu.br)

<sup>2</sup> Assistente Social, Especialista em Gestão e Planejamento de Políticas Públicas, Mestranda do Programa de Pós Graduação em Serviço Social e Sustentabilidade da Amazonia da UFAM. Bolsista CAPES.

es pertinente reflexionar sobre aspectos que van más allá de las actuales barreras socio-históricas en su origen y consolidación en el vocabulario intelectual y social.

Lleva a la cuestión social, características específicas de acuerdo a cada realidad local y a las influencias globales, además de entenderlo como un proceso de reconocimiento de estos conflictos sociales en la sociedad capitalista, de la intensificación del pauperismo. Estas preguntas están en este término que refleja las contradicciones de la sociedad: la desigualdad extrema como resultado de modos de producción y reproducción social y el desarrollo.

Con respecto a los sistemas de protección social, provenientes de las formas de enfrentar los problemas sociales, se consolidaron con el apogeo del Estado-nación en Europa. Sin embargo, en materia de protección social en América Latina, se originó en un momento distinto y, actualmente, es notable la premisa neoliberal de un Estado mínimo, que da respuestas a las necesidades internas del desarrollo capitalista.

En la conjuntura de la Pan-Amazonia, se puede destacar el programa “Bolsa Floresta”, entre los programas vigentes en el Estado Amazonas como forma de indemnización financiera a los habitantes de la selva que no están dentro del contexto clásico de la relación capital-trabajo, pero tienen el conocimiento para la conservación y la sostenibilidad del medio ambiente.

Por lo tanto, este trabajo propone una reflexión sobre la cuestión social y la protección social en el mundo contemporáneo, se compone un resumen de los conceptos que involucran la cuestión social y la protección social en América Latina y Brasil, con énfasis en la Pan-Amazonia, que se apunta las bases actuales para hacer frente a cuestiones sociales y los problemas que implican la ejecución de la protección social en la. Con este fin, se realizó una búsqueda bibliográfica para fundamentar una comprensión crítica del marco analizado.

## **1) Información general de las cuestiones sociales en la sociedad contemporánea:**

Con motivo de la reflexión propuesta en este trabajo se entiende que es necesario en primer lugar, trazar la trayectoria histórico-social de la cuestión

social, porque hay muchos puntos de vista diferentes de pensar que es apropiado este término con el tiempo y, su uso de forma distorsionada puede reducir al mínimo los efectos producidos por los procesos sociales que intervienen en esta cuestión.

Dado que, como se indica Wanderley (1997), la cuestión social alude los problemas de integración y la inclusión, la reforma social y la revolución, y las corrientes de las diversas ideas que tratan de diagnosticar, explicar, resolver o eliminar sus manifestaciones.

En esta configuración, Wanderley (1997) sostiene que los puntos de referencia básicos que incluye las cuestiones sociales son ciertos componentes de la organización de la sociedad: nación, estado, ciudadanía, trabajo, género, se convierte en críticos para la continuidad y el cambio en la sociedad.

Por lo tanto, indicó el enfoque de Netto (2001) para identificar el origen del término cuestión social, que tiene la historia reciente y está delimitado en la tercera década del siglo XIX, el objetivo de abordar el fenómeno más evidente que en Europa Occidental la industrialización, que comenzó en Inglaterra, se reunieron: el pauperismo, un fenómeno sin precedentes, que iba a ser generalizada en las nuevas dinámicas de la pobreza.

Dado que en las formas anteriores de la sociedad burguesa, la sociedad estaba atada a una escasez general, y pasó a conectarse a un conjunto con una tendencia a reducir fuertemente el déficit. Por lo tanto, Netto (2001) establece que la designación del pauperismo por el término cuestión social está relacionado con su desarrollo socio-políticos, que el pauperismo se señala como un problema social desde la perspectiva de una eversión del orden burgués.

Entonces, la expresión cuestión social comenzó a emanar en el vocabulario del pensamiento conservador, en la segunda mitad del siglo XIX, que presentan una situación de emergencia en defensa del orden burgués, perdiendo su estructura histórica determinada, naturalizando en el contexto del pensamiento conservador laico y confesional. Y el enfrentamiento de la cuestión social tiene como objetivo la preservación de la propiedad privada de los medios de producción (NETTO, p. 42, 2001).

Este autor también rescata que cuando El *Welfare State* es erosionado por el colapso de la dinámica capitalista, la intelectualidad académica descubrió lo que se llama los “nuevos pobres”, los “excluidos”, la “nueva cuestión social”, que este autor no existe, la “nueva pobreza” es tan antigua como la relación de los propietarios de los medios de producción y los que sólo tienen la mano de obra. En este sentido, la constitución del *Welfare State* como una respuesta a las preocupaciones presentes en la sociedad burguesa, se puede entender por la constitución de los sistemas de protección social, para ser rescatado más tarde.

### **La cuestión social en América Latina**

En cuanto a las cuestiones sociales en América Latina, Wanderley (1997) afirma que primero necesita una importante revisión de la acción de los sujetos y de los procesos histórico-estructurales que fundó las sociedades en las Américas. Bueno, es una larga historia que afecta a los procesos: la colonización, las luchas por la independencia, los planes de desarrollo, los tipos de Estado, las políticas sociales, entre otros.

Para Wanderley (1997) la realidad de América Latina se compone de un mosaico de diferentes elementos de las trayectorias de los modos de vida de la población, han sido y son construidos. Y en el caso de América Latina, la cuestión social era determinado por los colonos a través del pacto colonial, y sigue dirigida por el pacto de dominación de la burguesía.

En esta perspectiva se centra como fundamento las extremas desigualdades y injusticias que prevalecen en la estructura social de los países de América Latina, como resultado de los modos de producción y reproducción social y el desarrollo, realizados en las sociedades nacionales y las regiones en su complejo. Significa entonces, entender que determina la cohesión y la forma en que se produce en una sociedad dada.

Se destaca que la cuestión social latinoamericana se difiere de la realidad europea, en tiempo y espacio en la institución de la nacionalidad, la esfera estatal, la ciudadanía, la implantación del capitalismo. Uno debe entenderla y colocarle fecha de manera distinta, porque si bien asumiendo características similares en el

proceso de la industrialización y la aplicación del denominado capitalismo tardío, con la fase actual de globalización<sup>3</sup> del capitalismo, las cuestiones sociales se identificarán de forma creciente con el formato que la constituye en los países del llamado Primer Mundo.

Ha sido una tesis sobre el punto de vista de Wanderley (1997), que la cuestión social en América Latina, que se extiende a lo largo de la Pan-Amazonia, abarca los componentes esenciales que constituyen su significado como el tema de la construcción de la nación y los pueblos indígenas así como el proceso de concentración de la riqueza y el poder de la minoría rica y crecimiento de las poblaciones pobres y, sus secuelas son las grandes desigualdades y las injusticias estructurales, no superado por el proceso de emancipación del siglo XIX y de la modernización del siglo XX.

## **1.2 La cuestión social en Brasil**

En cuanto la cuestión social en Brazil, se cita Yazbek (2001), que examina la pobreza y la exclusión social presente en la vida de las clases menos favorecidas, como consecuencia de los problemas sociales. En este sentido, la pobreza, la exclusión y la subordinación se configuran como indicadores de la integración en la vida social, una condición de clase y otras condiciones que confirman la desigualdad, que expresan las relaciones existentes en la sociedad.

La autora entiende que la cuestión de la división de la sociedad en clases y la apropiación desigual de la riqueza acumulada asume nuevas proporciones y expresiones, que tiene dos expresiones: las transformaciones de las relaciones laborales, la pérdida de las normas de protección social de los trabajadores y los sectores más vulnerables de la sociedad, entre los que la Pan-Amazonia indios en medio la condición de pobreza, la exclusión y la subordinación en una gran parte de estas poblaciones, se encuentra.

---

<sup>3</sup> Se considera a los efectos de este trabajo, el diseño de Serfaty (2000), en los que el proceso de globalización se inscribe en la dinámica del capitalismo, se caracteriza por la participación activa de los Estados y la adhesión de las políticas neoliberales de los países desarrollados, que tienen lugar en un contexto marcado por aumento de la producción y la apertura y las tasas de aumento del desempleo.

Estas poblaciones se sitúan en un sistema de desigualdad bruto creció continuamente, que a lo largo de la historia compusieron el marco de los no ciudadanos y que poseen un patrón de ocupación del territorio y el uso de los recursos naturales, principalmente para la subsistencia, que posee una relación comercial modesta con la mano de obra familiar.

Para entender el universo de las poblaciones que viven en el Amazonas Gasché (2008), que utiliza el término población bosquesina y la identidad "bosquesina", incluyen a todas las personas que viven en el bosque: los colonos mestizos y nativos. Esta identidad, que difiere de la ciudad porque hay una participación en diversas actividades organizadas, con criterios y relaciones sociales diferentes con el medio ambiente natural.

En este sentido, se entiende que la definición de la población bosquesinas plazo usada en Perú y Colombia es similar a la expresión los "población tradicionales", empregada en Diegues (2000) y Mauro Almeida (2000). Aún sobre El término vale la pena señalar que la noción de población tradicional expresa un conjunto de valores culturales colectivos relacionados con el medio ambiente, que guían y están en el origen de algunas políticas ambientales, es decir, el término está presente en la formulación de políticas público.

En esta misma perspectiva, Wagner B. de Almeida (2005) advirtió que la mención tradicional no es necesariamente opuesta al moderno, no expresa un retraso, se constituye una nueva categoría utilizada por el aparato de funcionamiento del Estado para comprender las situaciones específicas, tan importante como la legislación que se ocupa de cubrir las áreas de conservación como un concepto y entender que las personas que viven en estas áreas son pertinentes con el fin de preservar el medio ambiente.

Como hemos mencionado anteriormente, se descubrió a través de las recientes crisis económicas, los "nuevos pobres", los "excluidos", la "nueva cuestión social". En este punto de vista, se hace referencia a la idea de Robert Castel (1997), que sostiene la existencia de una nueva cuestión social, que parece colocar en duda la función integradora del trabajo en la sociedad, un

desmantelamiento del sistema de protecciones y garantías vinculadas al orden de trabajo, lo que refleja en varios sectores de la vida social.

Este autor examina la cuestión social en el contexto de la sociedad francesa, teniendo en cuenta la reconfiguración de la sociedad salarial llamada y su acondicionamiento para el proceso de internacionalización del mercado, la globalización, la creciente demanda de la competencia y la competitividad.

Y el trabajo se convierte en el principal blanco de dos tipos de reducción de costos: la reducción del precio del trabajo y el aumento la eficiencia de producción, con la palabra clave en el proceso de relajación. Por lo tanto, el empleo precario es el problema más grave se presenta en la actualidad, debido sustentar el desempleo y se produce de forma desigual en diferentes categorías sociales.

Sin embargo, Netto (2001) resalta la ausencia de una nueva cuestión social, que se deben considerar, además de la permanencia de las manifestaciones tradicionales de las cuestiones sociales, la aparición de nuevas expresiones de la cuestión social, que es incontenible, sin la supresión de la orden del capital. Indica que el problema teórico consiste en la definición concreta de la relación entre las expresiones emergentes de la cuestión social y las disposiciones de explotación que rigen.

Es importante tener en cuenta todo el sistema complejo de mediaciones em que la cuestión social se lleva a cabo: las características culturales, geopolíticas y nacionales, que requieren una determinación concreta. Por lo tanto, la caracterización de la cuestión social en sus manifestaciones ya conocidas y nuevas, deben cubrir el contexto histórico, cultural y nacional.

## **2) La protección social y el caso brasileño**

En cierto, es necesario entender el significado de la protección social y verlo en un proceso global, antes de observar más específicamente el caso de Brasil. Teniendo en cuenta que el uso de un significado más específico de este concepto permite aclarar aún más su trayectoria socio-histórica. Entonces, como lo rescata Sposati (2008) se asignan a la protección social, acuerdos múltiples, que a veces hace que sea sinónimo de bienestar, la previdencia social, la seguridad social.

Los sistemas de protección se basan en la división de los riesgos causados por las situaciones de dependencia de la Sociedad, Mercado y Estado en distintos momentos históricos. Agrupan las acciones que constituyen la protección social en tres modalidades básicas de actuación, fundamentales del Estado del bienestar: la asistencia social, el seguro social y seguridad social.

Las definiciones en el campo de la política social tienen su origen en el debate político y cultural desarrollado en la arena política la cuestión del bienestar social en el siglo XIX en el contexto europeo. Se destaca los procesos que ocurren en Inglaterra y Alemania, donde es posible identificar dos filosofías política social que guió el desarrollo de modelos teóricos de la protección social y la política social: la tradición alemana - la política social se define en términos de la autonomía del cuerpo social - y la corriente inglesa - el Estado tiene un papel dominante en la política social en la promoción, la regulación y gestión de beneficios y servicios servicios sociales. Estos procedimientos llevan a la clase de sistema de protección social que se llamó *Welfare State* (Estado de bienestar).

En cuanto a la historia reciente de los sistemas de protección social, marcada por la crisis a la vista de las condiciones existentes en el momento de su expansión desde la Segunda Guerra Mundial, en el crecimiento industrial, la estructura demográfica equilibrada, la estructura de familia nuclear, situaciones socio-culturales peculiares y el auge del Estado-nación.

Desde el punto de vista político el consenso socialdemócrata garantizó la expansión de los modelos profesional y universal, después de la Segunda Guerra Mundial, fue reemplazado más adelante por consenso neo-liberal, priorizando la eficiencia y la eficacia en la reducción de costes y la competición público-privado. Después de la crisis de 1970, comenzó un largo proceso de reforma del Estado y los sistemas modernos de protección social.

Aparte de la perspectiva de la salvaguardia de la concepción de los derechos humanos de la protección social tiene como objetivo lograr los derechos sociales para todos los que viven en la misma sociedad. Tanto la preservación de los derechos humanos y los derechos sociales la cuestión central es la seguridad y protección.



De este modo, el sentido propuesto de seguridad como preservación, en lo que se refiere al alcance de plenitud del presente para el futuro, existe un sentido material e inmaterial que aborda la condición, como la sensación de seguridad. Por lo tanto, construir posibilidades reales de las capacidades humanas y, especialmente para los niños y jóvenes, es un punto de vista de la preservación y protección del potencial humano, como un proceso relacional y histórico.

## **2.1. La protección social en América Latina**

Como se señaló anteriormente, la realidad de América Latina es distinto de los moldes que se centró en los procesos de reconocimiento de la cuestión social y la regulación de la protección social. Delimitar territorios para el examen de la protección social, exige destacar la particularidad sócio-histórica y político-económica de la región, que se expresó en los últimos años, en la adopción de modelos de Estado Social (SPOSATI, 2008).

La restricción en el diseño de la protección social se debe a la presencia de los países con "regulación social tardía", donde el crecimiento del bienestar no ha ocurrido como en el caso de Europa central, caracterizada por el pleno empleo, y las normas sociales sólo surgió en los últimos años del siglo XX, con la influencia del ajuste neoliberal.

En este caso, la protección social, como política pública, no se identifica con la legislación social del trabajo, su distinción es fundamental, como es habitual la asociación de la protección social pública con el empleo formal. Para beneficiarse de la protección social fuera de la relación laboral, es necesario exponer la imposibilidad de vender la fuerza de trabajo, o la condición de estar empleado. Según esta lógica, el reconocimiento de la ciudadanía es sólo para aquellos que trabajan en la sociedad de mercado y, especialmente aquellos que tienen trabajo formal (SPOSATI, p. 61, 2008).

Por lo tanto, la protección social en América Latina, indica un estado de bienestar que se enfrenta con la premisa neoliberal de el estado mínimo, así como la experiencia de los estados totalitarios y la privatización. Como asevera Raichelis (1998), la existencia de sistemas de protección social en América Latina se ha

construido desde la década de 1920 una serie de instituciones estatales de protección social como respuesta a las necesidades internas del desarrollo capitalista, contextualizada por la industrialización y la dependencia de las presiones internacionales los actores sociales urbanos.

## **2.2. La protección social en Brasil**

El Sistema Brasileño de Protección Social es responsable por el cumplimiento de las exigencias por las políticas sociales de la población, formada en gran parte de los cambios económicos y políticos que ocurren en el plano internacional y la influencia que estos cambios han tenido cambios en el orden político interno.

Tiene su inicio el período entre 1930 y 1943, con importantes cambios socioeconómicos que se produjeron debido al paso del modelo económico agro-exportador al urbano-industrial en el país y la reordenación de las funciones estatales, que se llevó a la regulación directa en el ámbito de las políticas oficiales (Silva Yazbek y Giovanni, 2004).

El Sistema Brasileño de la Protección Social ha desarrollado y ampliado durante los años 1970 y 1980, en el período de dictadura militar, dejando a la expansión de los programas y servicios sociales un carácter de compensación junto la represión de los movimientos sociales y el movimiento sindical.

En Brasil, el Sistema de Protección Social para el año 1990 llega marcado por la influencia externa, sobre la base de la hegemonía conservadora del capital financiero y neoliberal, estableciendo profundas contradicciones en el ámbito del bienestar social, en el que se caracterizó la protección social como compensación y residual, para las acciones se centraron en la pobreza extrema, complementadas con la filantropía privada y de las comunidades (SILVA, YAZBEK y GIOVANNI, 2004).

En los años siguientes, hubo una realidad similar en el que el Sistema de Protección Social, ha demostrado ser insuficiente para hacer frente a la creciente pobreza de la población, con la estrategia principal, la creación de los Programas de Transferencia de Renta.

En el contexto amazónico las acciones de las políticas de Estado brasileño dirigidas a la región, históricamente, tuvieron su implantación basada en los intereses del Estado en congregar la lógica competitiva en las relaciones económicas, por medio de un proceso integrador de la región. Estas acciones desconocieron las particularidades de la región, de la población y de la diversidad de recursos naturales, que posibilitaran un gran deterioro en el territorio amazónico en virtud de la explotación de los recursos existentes.

Las poblaciones tradicionales de la Pan-Amazonía en su conjunto se convirtió en el blanco de muchas acciones que son guiadas por las líneas de acción de los organismos de financiamiento nacionales e internacionales y las instituciones gubernamentales de distintos niveles de gobierno.

En Brasil, desde la publicación de la Política Nacional sobre el Desarrollo Sostenible para los Pueblos y Comunidades Tradicionales (Ley N° 6.040 de 2007) fue determinado para articular las políticas públicas ya existentes en la gestión actual del estado brasileño, en particular: el Programa Fome Zero, Carteira Indígena - Seguridad Alimentaria y Desarrollo Sostenible en Comunidades Indígenas, Consorcio para la Seguridad Alimentaria y Desarrollo Local, además de los Programas de Transferencia de Renta: Programa para la Erradicación del Trabajo Infantil (PETI), Programa Bolsa Familia y Beneficio en efectivo (BPC).

En Colombia, el Programa Familia Guarda Bosque, llega para todas las poblaciones bosquesinas como compensación para las mismas, ya que habitan en el bosque y se reproducen las relaciones de trabajo de extracción aún prevalece en la Pan-Amazonia.

Se puede ver en las acciones del gobierno del estado de Amazonas, el reconocimiento de la necesidad de conservar la naturaleza y la importancia de la participación de la población en las reservas de desarrollo sostenible, con la creación del Programa Bolsa Floresta. El Programa es parte de una serie de iniciativas gubernamentales para la conservación la naturaleza, que se compone de una compensación económica, en los que parte de sus activos es financiado por la sociedad civil.

### **3. Bases para la confrontación de la vieja y la nueva cuestión social: pobreza y desigualdad**

A través del complejo de las medidas adoptadas por el Estado con el fin de reducir al mínimo las relaciones de desigualdad presentes en las formas de manifestación de la cuestión social, se propone evidenciar informações para sugerir la confrontación de la cuestión.

Lo más destacado son las diferentes estrategias de afrontamiento de la pobreza estructural en la sociedad brasileña, junto con los cambios propuestos por el Banco Mundial a través del Consenso de Washington con respecto a las políticas universales presentada por SALAMA (2010).

En que el alivio de la pobreza indica la determinación de posiciones y estrategias por parte del Estado, principalmente la promoción de la reducción de las desigualdades sociales y la lucha contra el hambre como un instrumento. Para ello, es necesario construir una propuesta de Estado ciudadano y la sociedad o la economía de la solidaridad articulado con el mercado.

Brasil cuenta con dos instrumentos principales de la redistribución del ingreso en favor de los pobres. Uno es el Programa Bolsa Familia, el segundo instrumento se refiere a las personas con discapacidad y de edad avanzada, Beneficio de Prestação Continuada (BPC). Se puede agregar a estos dos programas el pago de un salario mínimo para los campesinos ancianos y los pobres.

El Programa Bolsa Familia ha adquirido una reputación internacional, los registros Salama (2010), que abarca aproximadamente doce millones de domicilios, o cerca de una persona de más de cuatro. En 2003, el gobierno Lula se ha extendido la aplicación y simplificación de los procedimientos. Los beneficiarios, las familias cuya renta per cápita está por debajo de R\$ 60.00 por mes (unos treinta dólares). Estas personas recibirán R\$ 60.00 más por cada adicional de R\$ 18.00 por niño menor de quince años (15) para los tres primeros hijos.

Las familias con ingresos entre R\$ 61.00 y R\$ 120.00 por habitante no recibe subsidios, incluso si tienen hijos. En total, los gastos comprometidos en el

título de la asignación familiar no sean superiores al 0,4% del PIB en 2008, es decir, de doce a quince veces inferior a las sumas dedicadas al servicio de la deuda interna.

El otro mecanismo de redistribución, destacado por el autor es el BPC que, aunque menos conocida internacionalmente, es ampliamente utilizado en Brasil y por las poblaciones tradicionales. Este programa atiende a personas con discapacidad y a los ancianos mayores de sesenta y cinco años (65), cuyos ingresos sean inferiores a un cuarto del salario mínimo y les proporciona una pensión equivalente a un salario mínimo del 01/02 / 2009, superando el monto pagado a los usuarios del programa Bolsa Familia y, el BPC está garantizado por la Constitución, regulado por la Ley Orgánica de Asistencia Social.

En lo que respecta a la inclusión social, SALAMA (2010) registra en su artículo que el crecimiento no es neutral en la distribución de los ingresos, que genera una distribución desigual de los ingresos de acuerdo a la naturaleza de los trabajos (calificados y no calificados) que crea los sectores (industriales, financieros, servicios, agricultura) en que se instala.

Entre 2002 y 2008, hubo una menor desigualdad en la mayoría de los países de América Latina y Brasil en particular. La baja desigualdad en Brasil se explica principalmente por la mejora de las condiciones de trabajo (empleo, salarios), especialmente el aumento del salario mínimo y la disminución relativa de empleos informales, la mejora de la renta disponible de trabajo es más importante para los ingresos menor que para los ingresos altos (SALAMA, 2010).

En este contexto, también se encontró en acuerdo con Salama (2010) una reducción apreciable de la pobreza a través de las transferencias sociales todavía modesta. La extensión de la pobreza en Brasil se estimó en 35% de la población en 1999. Entonces, francamente disminuido: 26,9% en 2006, 25,1% en 2007, según la PNAD (Encuesta Nacional por Muestreo de Domicilios). La disminución es innegable, y tuvo lugar principalmente durante el gobierno del presidente Lula.

En el caso de la administración local de Amazonas, El Programa Bolsa Floresta tiene en sus propuestas, acciones de el incentivo, con un carácter estructural y a largo plazo de la salud, la educación, la producción sostenible, la

lucha contra la deforestación en áreas protegidas, apoyo a la gestión y el desarrollo científico, alianzas con organizaciones gubernamentales y no gubernamentales.

Así, se destacan algunos datos acerca de las propuestas ya han trabajado, como las principales actividades en el área de la salud en el 2008, tenemos: la formación de trabajadores comunitarios de salud y enfermeras, taller de planificación participativa, implementación, monitoreo y evaluación participativa de planes de acción de salud para cada Unidad de Conservación.

En cuanto a los resultados de 2009, publicados por la Fundación que coordina el programa, se señala que: la modalidad de Bolsa Floresta Renda (se refiere a las comunidades en apoyo a la producción sostenible), inversión de R\$ 1,6 millones, para funciones tales como: barcos para la pesca, planes de manejo forestal, artes de pesca, almacenes de la comunidad y embarcaciones para el transporte de viajeros.

En la modalidad Bolsa Floresta Social (para la mejora de los elementos básicos de la ciudadanía a la comunidad) las inversiones alcanzaron R\$ 1,9 millones en artículos tales como: "ambulanchas" río, y las radios. Y en el modo Bolsa Floresta Familiar (se refiere a los representantes de las familias que viven en áreas protegidas) se invirtieron R\$ 3,4 millones, beneficiando a 6.813 familias, un total de 28.626 personas se beneficiaron.

Únete a los datos de la Reserva de Desarrollo Sostenible Uatumã, la perspectiva de las inversiones hasta junio de 2010, alcanzando R\$ 484,827.00 en fondos para el desarrollo de actividades para todos los componentes del programa en esta reserva.

Por otra parte, en el año 2010, fueron la inauguración de una unidad escolar de la comunidad, llamada el Centro para la Conservación y Sostenibilidad Uatumã, con el objetivo de apoyar las actividades de educación en las áreas en el programa para estudiantes de Ensino Fundamental y Pro-Jovem y, también para alentar la continuación de turismo de base comunitaria, con el propósito de generar ingresos para las familias que viven unidades para la conservación.

No se discute la reducción de las desigualdades en el acceso a las políticas y programas sociales para los residentes de las reservas de desarrollo sostenible en relación con las personas que están fuera de ellos.

Se considera que las bases señaladas por estos autores son muy valiosos para la discusión y el avance en el tratamiento de las cuestiones sociales y la protección social a nivel local y mundial. Vale la pena señalar la información Salama (2010) que contribuyen a la comprensión de las maneras de reducir y no reducir la desigualdad y la pobreza.

Sin embargo, desde el análisis presentado aquí se puede decir que para eliminar o mitigar los agravios de la cuestión social es necesario el conocimiento por parte de la sociedad - especialmente la gran parte considerados como excluidos de los procesos productivos, las poblaciones tradicionales incluidos en el Programa Bolsa Floresta y los que residen fuera de las reservas - sobre las posibilidades de superación de la lista, así como la realización de la participación democrática de el Estado en este proceso. Sin embargo, reconoce la complejidad y la lentitud en la inversión de la insignia en favor de la aplicación de los derechos y la igualdad social en América Latina, especialmente Brasil y la Amazonia-Pan, un área de interés de este artículo.

### **Consideraciones Finales**

Se observó que a lo largo de la trayectoria de la cuestión social muchos fueron las apropiaciones de este término, lo que lleva a un tratamiento a veces contradictorio de los problemas que emanan de ella. A través de este marco, la protección social - creado con el fin de dar respuesta a las contradicciones de la relación capital-trabajo, en el apogeo del Estado social-democrático en el continente europeo - ha tenido varios ajustes en el contexto de las diversas naciones que han adoptado este modelo.

Y en el caso de los latinoamericanos, estos proporciones fueron considerados como residuos y focales, presentes en un modelo de Estado autoritario y más tarde se unió el ideal neoliberal y que no reconoce lãs diferencias en el proceso de formación de la población.

El énfasis en este trabajo, los resultados del informe sobre las medidas adoptadas por el Gobierno del Brasil através del Programa Bolsa Familia, el Benefico de Prestação Continuada (BPC) y el Programa Bolsa Floresta en el Estado de Amazonas. En el caso de el Programa Floresta Bolsa apesar de la divulgación de las sumas invertidas, las asociaciones y las habilidades de cada segmento, presente en el programa aún no están apuntando a la sociedad la magnitud de las acciones emprendidas, las posibilidades de mejorar la calidad de vida de las familias que viven en unidades de conservación.

Se considera que mostrar las bases actuales para revertir el agravamiento de la cuestión social y el tratamiento de la protección social, se apunta a los elementos conductores de una reflexión crítica sobre el panorama de la sociedad contemporânea y se amplia las posibilidades de la toma de decisiones para la sociedad, a fin de superar el paradigma capitalista. Sin embargo, se reconoce que para lograr esta superación o inversión es aún un largo camino para ir a la Pan-Amazonia.

Se Considera que en la región amazónica las acciones de las políticas públicas siguen siendo guiados por iniciativas concretas, el carácter generalista, apesar de la reciente preocupación con las conservación del medio ambiente y el reconocimiento de considerados tradicionales, el Amazonas y el Pan-Amazonia en este proceso.

Es esta perspectiva que defiende la necesidad de investigar con diligencia los Programas y las acciones ya emprendidas, para una reflexión crítica sobre el alcance de las políticas publicas brasileñas, que influyen en el modo de vida y la diversidad de las poblaciones que viven en la Pan Amazonia, así como en el tratamiento de las cuestiones sociales y ambientales en la región.

## **Referencias**

ALMEIDA, Alfredo W. B. Conceito de terras tradicionalmente ocupadas. 2005. Disponível em <http://www.agu.br/sistemas/site/TemplateTexto.aspx?idConteudo=85444&idsite=1115&ordenacao=1> acesso em 18 de jul. de 2010.



CASTEI, Robert. Las transformaciones de las cuestiones sociales. En: Wanderley, Luis Eduardo et al. La desigualdad y Asuntos Sociales. São Paulo: Cortez en Educación, de 1997.

CORREA DA SILVA - Heloisa Helena - La pobreza en el municipio de Carauari – AM. Tesis. Programa de Posgrado en Trabajo Social. PUC-SP. Sao Paulo de 1996.

---

Expresiones de Bienestar Social en el Medio Juruá / AM. Tese doctorado. Programa de Posgrado en Trabajo Social. PUC-SP. Sao Paulo de 2001.

DIEGUES, Antonio Carlos. As populações Tradicionais: Conflitos e Ambigüidades. O Mito Moderno da Natureza Intocada. 3 ed . São Paulo: Hucitec, NUPAUB/USP, 2000.

Fundação Amazonas Sustentável. [Relatório de Gestão 2009](http://www.dminev.com/2010/04/relatorio-de-gestao-de-2009-da-fundacao.html). Disponível em: ><http://www.dminev.com/2010/04/relatorio-de-gestao-de-2009-da-fundacao.html><. Acesso em 13 de jul. 2010.

GASCHÉ, Jorge. Identidades amazónicas: identidades idealistas e identidades realistas. In: Proyecto Pueblos Indígenas y Desarrollo Sostenible. Lima, Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Universidad de Saskatchewan-Canadá, 2008, Nº 2, p. 20-22. Disponível em <<http://runa.org.pe/dcultural/redcultural/gascheen2006.htm>> acceso em 18 de jul. 2010.

NETTO, José Paulo. Cinco notas sobre la "cuestión social". En: Journal of Seasons, No. 03, ABEPSS, Brasilia, 2001, p. 41-49.

RAICHELIS, Rachel. Capítulo 1 Las formas de la publicidad. En: Esfera Pública y los Consejos Sociales: los caminos de construcción democrática. São Paulo: Cortez.

SALAMA, Pierre - BRASIL, EQUILIBRIO, LOGROS Y LÍMITES. - @ Http: / / pierre.salama.pagesperso-orange.fr/art/bresil\_bilan\_economique\_succes\_et\_limites FR.pdf. Se utiliza aquí la traducción libre - Heloisa Helena Corrêa da Silva. Septiembre de 2010.

SERFATI, Claude. El brazo armado de la globalización. Les Temps Modernes Revista, N ° 607, FEV. 2000. Traducción Patricia Albano Maia. Disponible en: <[http://www.revistaoutubro.com.br/edicoes/06/out6\\_05.pdf](http://www.revistaoutubro.com.br/edicoes/06/out6_05.pdf)>. Acceso el 18 de julio 2010.

SILVA, María Ozanira da Silva e. La política social brasileña en el siglo XXI: La prevalencia de los programas de transferencia de ingresos. São Paulo: Cortez, 2004.

SPOSATI, Aldaíza. Protección Social en América Latina en el contexto de la globalización. En: Debates Sociales, N ° 69-70, año XLIII, 2008, p. 59-86.

YAZBEK, Maria Carmelita. La pobreza y la exclusión social: las expresiones de los temas sociales en Brasil. En: Journal of Seasons, No. 03, ABEPSS, Brasilia, 2001, p. 32-40.

WANDERLEY,. Luiz E. W. La cuestión social en el contexto de la globalización: el caso de América Latina y el Caribe. En: Wanderley, Luiz Eduardo et al. Las desigualdades y Asuntos Sociales. São Paulo: Cortez / EDUC 1997, p. 51-159.