

Inversión extranjera aprecia a Costa Rica

<http://www.semanario.ucr.ac.cr/>

MARÍA FLÓREZ-ESTRADA

La Inversión Extranjera Directa (IED), es decir, la que viene para comprar o fusionarse con negocios productivos ya existentes o para instalar nuevas industrias, llega y se va de Costa Rica debido a una diversidad de factores que dependen principalmente del giro de las empresas y de si en otras partes del mundo se ofrecen salarios más bajos.

Es un mito propagandístico afirmar que de no aprobarse el Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana (TLC), se irán del país las compañías de capital estadounidense o las que producen para exportar a ese mercado, y que se perderán los empleos de quienes hoy laboran en ellas.

Por el contrario, un estudio del Instituto de Investigaciones para el Desarrollo Social, de las Naciones Unidas (UNRISD, por sus siglas en inglés), publicado en enero de 2006, el cual sistematiza los estudios realizados mundialmente sobre el tema, caracteriza en tres grandes grupos a la IED que fluye hacia los países en desarrollo: la que busca "eficiencia", entendida como aquella cuya rentabilidad depende de bajos costos salariales; la que tiene como propósito comerciar con recursos naturales; y la que apunta a insertarse en grandes mercados de consumo. (Braunstein: 2006)

Es por eso que, por ejemplo, en el año 2006 y en lo que va del 2007, algunas empresas que invertían en Costa Rica comunicaron su partida, mientras que otras más bien anunciaron que ampliarán o iniciarán sus inversiones aquí, incluso trayéndolas de países considerados como modelos por seguir, como es el caso de Irlanda.

Así, el año pasado, por diferentes razones, anunciaron el cierre de operaciones aquí, la maquiladora electrónica Remec Inc. (alrededor de 750 empleos), para trasladarse a China, Tailandia y Filipinas, principalmente debido a una desventaja geográfica que redundaría en "el alto costo de los fletes de materias primas y productos", según su gerente (La Nación 4/11/06).

El gran centro de apuestas Bet On Sports (1.450 empleos), cerró debido a que fue intervenido en EE.UU. por supuestamente operar fuera de la ley, hacer fraude postal y defraudar impuestos allá; la naviera comercial Maersk (350 empleos), anunció su traslado a India y Filipinas, debido a que los salarios son más bajos que en Costa Rica; y la empresa textilera Lovable (76 empleos) se fue del país para operar en Honduras.

Además, a comienzos del presente mes, la empresa textilera, Wrangler, de la corporación VF -que ya había cerrado parcialmente en 2005-, anunció el despido de 300 personas debido a la creciente competencia de las masivas y baratas exportaciones chinas por el mercado estadounidense.

En contraste, la transnacional Hospira, dedicada a fabricar y distribuir equipos médicos informó que, en el presente año, aumentará en \$9 millones sus

inversiones actuales -de \$110 millones-, e incrementará en 200 los 2.000 empleos ya existentes.

Para ello, la compañía cerrará sus operaciones en Irlanda (550 empleos) y, más bien, aunque reducidos, los trasladará a nuestro país.

Hospira es la segunda empresa exportadora de Costa Rica, después de Intel; el año pasado vendió productos por \$340 millones a mercados como Estados Unidos, Europa, y China, y próximamente incluirá a Japón.

También, la semana pasada, la empresa estadounidense Stream anunció la compra del centro de contacto Supra Telecom, así como la apertura de 600 plazas que se sumarán a las 326 ya existentes; y la transnacional manufacturera electrónica ATC, subcontrató a Camtronics, compañía que opera en la zona franca Zeta, localizada en Cartago, para producir un capacitador de corriente eléctrica. Esta operación implicará abrir 82 nuevas plazas, para un total de 150. (La Nación, 12-1-07)

Debido a la complejidad de razones por las que se dan estos cambios, mientras el gerente de Remec Inc. consideró que nuestro país había "perdido competitividad" en comparación con China, Tailandia y Filipinas (La Nación 4/11/06), Rubén Velasco, gerente de Recursos Humanos de Hospira, dijo a UNIVERSIDAD que su representada decidió aumentar sus inversiones aquí precisamente por la "competitividad del país".

Entre los elementos que, para Hospira, hacen de Costa Rica un mercado competitivo, citó la calificación o nivel educativo de su gente, su ubicación geográfica, su seguridad económica y su estabilidad política.

"Estos son factores enormemente importantes que las empresas multinacionales toman en cuenta antes de invertir," afirmó.

Además, mientras, según Remec, "la incertidumbre por el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, República Dominicana y EE. UU. y la falta de claridad sobre una política de exportaciones" también influyó en su cierre de operaciones (ídem), Velasco explicó que Hospira continuará operando en el país, se apruebe o no el TLC.

"Por lo pronto no estamos condicionados a la aprobación o no del TLC. Nuestra posición es de soporte al Gobierno en las iniciativas que tiene para aumentar la competitividad del país. Pero nuestra permanencia no depende de que se apruebe o no el TLC." (Ver: "Nuestra permanencia no depende del TLC").

Como muestran los casos de Wrangler y Lovable, tampoco la competitividad de las empresas textiles que venden al mercado estadounidense depende únicamente de un factor, como pudiera ser la puesta en efecto del TLC, pues también los bajos salarios en China las presionan a instalarse en los países vecinos de Costa Rica, donde los salarios son menores.

En este sentido, el 22 de diciembre pasado, el diario El Herald, de Honduras, se quejó de que el salario mínimo, en ese país, es uno de los más bajos de Centroamérica, y de que el crecimiento económico, que fue de 5.5% en el año 2006, no se reflejó en una mejora de las remuneraciones.

"El salario mínimo nominal por mes en Honduras es de \$134.1, \$93.4 en Nicaragua y \$87.9 en República Dominicana. En el caso de El Salvador, el pago

mensual se calcula en \$158.4, en Guatemala es de \$186.7 y en Costa Rica es superior a los \$400 al mes", dice la nota "Honduras sigue con bajos salarios".

Y todo indica que así seguirán las remuneraciones al trabajo no solo en Honduras y el resto de países socios del TLC, sino en Costa Rica misma, donde a pesar de ser relativamente mejores, en nombre de mantener la "competitividad", los salarios mínimos están estancados desde 1999. (X Informe Estado de la Nación, pág. 167) Las empresas textiles y, en general, las que exportan al mercado estadounidense, también son vulnerables a elementos como la revaluación de las monedas frente al dólar, y a la eventual reducción de la actividad económica en ese mercado, sea por fenómenos de reducción de la demanda, o por hechos políticos, como ocurrió con los atentados de 2001, en Nueva York.

Consultada por UNIVERSIDAD, Edna Camacho, directora de la Coalición de Iniciativas para el Desarrollo (CINDE), coincidió con el gerente de Hospira en cuanto a cuáles son los factores por los cuales la inversión extranjera viene a Costa Rica.

Sin embargo, al contrario de lo afirmado por aquél, aseguró que "en caso de no aprobarse CAFTA (siglas en inglés del TLC), las empresas más perjudicadas serán todas las que exporten hacia los Estados Unidos, y más aún las que dependen de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe (ICC)."

Según datos del Ministerio de Comercio Exterior y de EE.UU, solo el 11% de las exportaciones costarricenses se encuentran bajo el régimen de la ICC, pues el 34% de las ventas al mercado estadounidense no se encuentran bajo esa modalidad y otro 8% corresponde a la maquila textil, que se administra bajo un régimen llamado CBTPA. (Castro y Martínez: 2004).

Tras la juramentación del nuevo Congreso de EE.UU, controlado por el Partido Demócrata, se ha reactualizado el debate sobre si a ese país le conviene más mantener iniciativas como la ICC o continuar con los TLC.

Así, por ejemplo, el 11 de enero pasado, el jefe de la mayoría demócrata en el Senado, Harry Reid, se declaró partidario de prolongar por "cuestión de años y no solo de meses" las preferencias comerciales para los países andinos, como alternativa a los TLC firmados con Colombia, Ecuador y Perú, y pendientes de ser aprobados por el Congreso estadounidense y su reticente mayoría demócrata.

Por su parte, la economista Anabelle Ulate, directora del Observatorio del Desarrollo, de la UCR, resaltó el hecho de que, gracias a las inversiones públicas realizadas en el pasado, Costa Rica tiende a atraer inversionistas que buscan una fuerza de trabajo capacitada y no únicamente costos salariales relativamente bajos.

Y, debido a la complejidad de factores que influyen en los flujos de inversión foránea, resaltó que "la estrategia de desarrollo no puede estar fundamentada exclusivamente y obsesivamente en los tratados preferenciales de comercio." (Ver: "Costa Rica es intensiva en capital humano")

En un mundo en el cual, gracias a las nuevas tecnologías de la información y la comunicación y al desarrollo de los medios de transporte, el capital, más que fluir, "vuela", según los vaiveres económicos y políticos, lo mejor es no apostar -como

le ocurrió a Bet On Sports y a sus 1.450 empleos-, sino reincidir, con decisión, en un modelo de desarrollo propio.

Edna Camacho, Directora de CINDE

"Se van cuando el país pierde competitividad"

A partir de la experiencia de CINDE, ¿cuáles son los factores que influyen para que empresas que son IED vengán o se vayan de Costa Rica? Por ejemplo en 2006, anunciaron el cese de operaciones una compañía textilera (Wrangler), una naviera (Maersk), y una manufacturera de componentes para comunicaciones inalámbricas (Remec).

-Los factores más importantes por los que una empresa decide instalarse son: la ubicación estratégica, la calidad del recurso humano, los incentivos, la estabilidad política, económica y social, y el acceso a mercados. Con respecto a las empresas que decidieron cerrar operaciones, en el caso de REMEC y Maersk Americas, pesó la pérdida de competitividad del país.

La revaluación del colón, tras el paso del sistema de minidevaluaciones al de bandas cambiarias, ¿es un elemento que influyó?

-Que sea de nuestro conocimiento, ninguna empresa ha expresado esa razón.

Para poner el TLC con Estados Unidos en su justo contexto comercial, ¿qué clase de empresas costarricenses o instaladas en Costa Rica se verían más afectadas, en caso de no aprobarse, por este solo factor?

-En caso de no aprobarse CAFTA, las empresas más perjudicadas serán todas las que exporten hacia los Estados Unidos, y más aún las que dependen de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe (ICC).

Anabelle Ulate, directora del Observatorio del Desarrollo:

"Costa Rica es intensiva en capital humano"

En 2006, cerraron operaciones en Costa Rica una empresa textilera, una maquiladora electrónica y un gran centro de apuestas. De las tres, esta última es la que más desempleados dejó. ¿Qué nos dice todo lo anterior en cuanto a apostar a la atracción de IED como un aspecto central del modelo económico seguido?

-En realidad este tipo de inversión extranjera conocida como "outsourcing" (localización de procesos productivos en distintos países) es una estrategia de las empresas multinacionales y no de los países que las hospedan, pues aquellas deciden qué parte del proceso y en qué lugar lo instalan. Precisamente, el salario relativo es uno de los principales factores que moviliza este tipo de inversión extranjera entre países. Se espera que Costa Rica reciba cada vez más procesos intensivos en capital humano que provienen de Irlanda, por ejemplo, y que aquellos intensivos en mano de obra no calificada se trasladen hacia el resto de los países centroamericanos. Este proceso podría contribuir al desarrollo del país

huésped en el tanto incrementa el stock de conocimiento local y eso sí depende de condiciones adicionales que debe establecer una estrategia de desarrollo del país y que van más allá de la dinámica propia del "outsourcing".

El paso del sistema de minidevaluaciones del colón, al de bandas cambiarias, ha producido una revaluación de nuestra moneda. ¿Influye esto en un aumento en los costos de producción de exportaciones como las textiles y es un factor adicional para que ciertas empresas dejen de considerar a Costa Rica como una economía "competitiva" para ellas?

-Efectivamente, una apreciación real del colón tiene como consecuencia un incremento del costo relativo de las exportaciones, pero el régimen cambiario por sí no es el causante de esa apreciación. Este tema requiere una discusión más cuidadosa y amplia, pues refleja cambios en la estructura económica del país.

Costa Rica ya es una de las economías más abiertas del mundo, con un Índice de Apertura de 98%. ¿El TLC traerá ventajas realmente nuevas y estratégicas a Costa Rica?

-Costa Rica e Irlanda comparten un índice de apertura alto y un porcentaje de exportaciones de alta tecnología similar (alrededor del 36%), pero hasta ahí la similitud, porque el ingreso nacional per cápita de Costa Rica es de \$4.590 y el de Irlanda de \$40.150. Chile es uno de los países con un mayor número de tratados preferenciales de comercio, aunque sólo un 5% de sus exportaciones totales son de alta tecnología y su ingreso nacional per cápita apenas supera el de Costa Rica: \$5.870. Es evidente que la estrategia de desarrollo no puede estar fundamentada exclusivamente y obsesivamente en los tratados preferenciales de comercio.

Gerente de Recursos Humanos de Hospira:
"Nuestra permanencia no depende del TLC"

Rubén Velasco, gerente de Recursos Humanos de la transnacional Hospira, dedicada a la fabricación y distribución de productos médicos, fue entrevistado telefónicamente por UNIVERSIDAD, el pasado 10 de enero. Aquí sus respuestas. ¿Cuáles son las características de Costa Rica que Hospira valora, y que la llevan a aumentar sus inversiones en nuestro país?

-Las mismas que cuando llegamos. Se tomó en consideración factores como el talento de su gente. Este fue un factor clave. Su ubicación geográfica es fundamental, es muy buena estratégicamente, y su seguridad política y económica. Estos son factores enormemente importantes que las empresas multinacionales toman en cuenta antes de invertir.

Cuando dice el "talento" de su gente, ¿se refiere a su calificación, a su nivel educativo?

-Sí.

Y cuando dice "seguridad política y económica", ¿se refiere a su estabilidad?

-Sí. A su estabilidad y a su predictibilidad. Y la mezcla de todos esos factores hacen de Costa Rica un país ideal.

El paso del sistema de minidevaluaciones fijas del colón, al de bandas cambiarias, ha revaluado la moneda. ¿Considera que este hecho impacta a las empresas que invierten aquí?

-Sí impacta negativamente. No puede negarse que un colón más débil sería mejor para empresas que provienen de mercados con monedas duras. Pero, en nuestro caso, el corazón de nuestro negocio no depende de la moneda, de su apreciación o depreciación.

La ratificación del TLC con Estados Unidos y Centroamérica, ¿puede determinar que Hospira siga invirtiendo o no en Costa Rica?

-Por lo pronto no estamos condicionados a la aprobación o no del TLC. Nuestra posición es muy de soporte al Gobierno en las iniciativas que tiene para aumentar la competitividad del país. Pero nuestra permanencia no depende de que se apruebe o no el TLC.

Van y vienen

Según la Promotora de Comercio Exterior (PROCOMER), durante el año 2006, 26 empresas salieron del Régimen de Perfeccionamiento Activo, pero ingresaron 11 compañías, mientras que 2 empresas salieron del Régimen de Zonas Francas, pero 19 ingresaron.

En el primer Régimen, hay dos modalidades: 1.se establecen compañías que importan materias primas sin pagar impuestos y reexporten la totalidad de su producción a terceros mercados; tienen prohibición de vender sus productos en el mercado local. 2. pueden reexportar o vender su producción a otras empresas amparadas al Régimen en el mercado local, pero pagar impuestos.

El Régimen de Zonas Francas es el conjunto de incentivos y beneficios que el Estado otorga a las empresas que realicen inversiones nuevas en el país; entre los requisitos básicos de instalación se encuentran una inversión nueva inicial en activos fijos de al menos US \$ 150, 000.00 para empresas que se instalen en un parque industrial de zona franca y de US \$ 2,000,000.00 para las que se instalen fuera de parque industrial.